

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE n.113 del 09 luglio 2015

Oggetto: *Approvazione variante di progetto per il Sistema Informativo Amministrativo contabile di Soresa (SIAC).*

PREMESSO

- che la Regione Campania in attuazione dell'art. 6, comma 1, della L.R. n. 28 del 24/12/2003, modificato dall'art. 1, comma 2, lettera d), della L.R. n. 24 del 29/12/2005, ha costituito "una società per azioni unipersonale ai fini della elaborazione e della gestione di un progetto complessivo, finalizzato al compimento di operazioni di carattere patrimoniale, economico e finanziario, da integrarsi con gli interventi per il consolidamento ed il risanamento della maturata debitoria del sistema sanitario regionale e per l'equilibrio della gestione corrente del debito della sanità", denominata So.Re.Sa. S.p.A. con sede in Napoli al Centro Direzionale, Isola C1;
- che la Regione Campania con l'art. 2 della L.R. 24 del 29/12/2005, ha stabilito, tra l'altro:
 - al comma 15 che: " la So.Re.Sa. è titolare in via esclusiva delle funzioni di acquisto e fornitura dei beni e attrezzature sanitarie delle AA.SS.LL. e delle AA.OO. A tal fine, la So.Re.Sa. elabora annualmente un programma di contenimento della spesa corrente sanitaria, definendo piani e procedure centralizzate, a livello regionale, per l'acquisto e la fornitura di beni e attrezzature sanitarie";
 - al comma 16 che: "la So.Re.Sa., previa deliberazione della Giunta Regionale di approvazione dei suddetti piani e procedure, espleta, in coordinamento con le AA.SS.LL. e le AA.OO., le procedure acquisitive in essi stabiliti".
- che la legge finanziaria n. 311 del 30 dicembre 2004 all'art.1, comma 180, ha previsto la stipula e la sottoscrizione di un apposito accordo, che individui gli interventi necessari per il perseguimento dell'equilibrio economico, quale condizione necessaria per la riattribuzione alla Regione interessata del maggiore finanziamento anche in maniera parziale e graduale, subordinatamente alla verifica della effettiva attuazione del programma;
- che la legge finanziaria n.296 del 27 dicembre 2006, all'art.1, comma 155, ha statuito che: "ai fini del contenimento e della razionalizzazione della spesa per l'acquisto di beni e servizi, le regioni possono costituire centrali di acquisto anche unitamente ad altre regioni, che operano quali centrali di committenza ai sensi dell'articolo 33 del codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, di cui al decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, in favore delle amministrazioni ed enti regionali, degli enti locali, degli enti del Servizio sanitario nazionale e delle altre pubbliche amministrazioni aventi sede nel medesimo territorio".
- che in data 13 marzo 2007 è stato stipulato l'Accordo tra il Ministro della salute, il Ministro

dell'economia e delle finanze per il contenimento dei debiti sanitari;

- che la Regione Campania, con delibera n. 460 del 20 marzo 2007, ha approvato il Piano di Rientro di individuazione degli interventi per il perseguimento dell'equilibrio economico ai sensi dell'art. 1, comma 180 della legge 30 dicembre 2004, n.311;

- che la Giunta Regionale, con delibera n. 515 del 30 marzo 2007, ha dettagliato le funzioni di So.Re.Sa. S.p.A. in materia di centralizzazione degli acquisti e con delibera 1452 del 3.08.07 oltre alla determinazione delle modalità di esecuzione delle funzioni di acquisto centralizzate, ha approvato lo schema di Accordo di Programma, sottoscritto in data 8.10.2007, finalizzato ad attribuire a SO.RE.SA spa le funzioni per l'acquisizione centralizzata di beni, attrezzature e servizi non sanitari, da svolgersi mediante la stipula di Convenzioni quadro cui le Aziende Sanitarie devono di volta in volta attingere;

- che il Consiglio dei Ministri nella seduta del 24.07.2009 ha deliberato il completamento del processo di razionalizzazione della spesa per l'acquisto di beni e servizi con particolare riferimento al sistema centralizzato degli acquisti, alla standardizzazione dei beni e dei servizi da acquisire, alla ottimizzazione della rete logistica e distributiva;

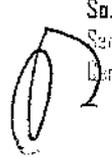
- che in data 18 luglio 2011, il Commissario ad acta per la prosecuzione del Piano di Rientro del settore sanitario ha emanato il decreto n. 58 recante " Disposizioni urgenti in materia di centralizzazione degli acquisti" con il quale, recependo i nuovi interventi normativi, ha dettagliato le nuove modalità di programmazione ed acquisizione centralizzata di beni, attrezzature e servizi sanitari e non della stazione appaltante regionale;

- che in data 05 ottobre 2012 il Commissario ad acta ha emanato il Decreto n. 122 con il quale, in ottemperanza all'articolo 2, comma 80, della legge n. 191 del 2009, sono state individuate alcune disposizioni legislative regionali a cui apportare le necessarie modifiche, entro i termini indicati dal medesimo comma e dall'articolo 1, comma 231 bis, della legge regionale n. 4 del 2011, al fine di determinare l'esatta collocazione di So.Re.Sa. all'interno dell'intervento relativo ai beni e servizi previsto dal P.O. 2011-2012;

- che il Consiglio Regionale, con Legge Regionale n. 41 del 31 dicembre 2012, pubblicata sul BURC n. 1 del 7 gennaio 2013, ha, tra l'altro, apportato le modifiche richieste con il citato decreto commissariale n. 122/2012, sostituendo, tra l'altro, il comma 229 della Legge Regionale n.4/2011 e stabilendo che: "la So.Re.Sa. costituisce "centrale di committenza" regionale che aggiudica appalti pubblici o conclude accordi quadro di lavori, forniture o servizi destinati alle Aziende Sanitarie ed Ospedaliere ai sensi dell'art.3 comma 34 e della'art.33 del D.Lgs. 163/2006";

- che la Regione Campania con l'art. 1 comma 28 della L.R. n. 16 del 07 agosto 2014 ha sostituito il comma 15 dell'art.6 della L.R. n.28 del 24 dicembre 2003 individuando la So.Re.Sa.

2



quale soggetto aggregatore ai sensi dell'art. 9 del D.L. n.66 del 24 aprile 2014 convertito dalla Legge n. 89 del 23 giugno 2014;

CONSIDERATO

- che con Determinazione n. 70 del 25/07/2013, la Soresa spa ha aggiudicato la procedura aperta per la progettazione, realizzazione e manutenzione del sistema informativo amministrativo contabile di SoReSa "SIAC" al RTI Exprivia S.p.A. – GPI S.p.A.;
- che in data 22.10.2013 è stato sottoscritto il relativo contratto recante repertorio n.227/2013 per un importo complessivo triennale di €.1.891.831,20;
- che il progetto SIAC, è stato ammesso a finanziamento sul POR FESR 2007-2013 con DD n. 41 del 18/3/2013;
- che oggetto dell'appalto è più precisamente l'acquisizione di una piattaforma ERP centralizzata per gestire l'intero Sistema Informativo Amministrativo Contabile di So.Re.Sa. e di alcuni enti del servizio sanitario regionale (ASL Napoli 1 Centro, ASL Caserta, IT Pascale e A.O. Cardarelli), il ciclo passivo completo delle rimanenti aziende del SSR, dei servizi necessari all'implementazione e all'avvio in produzione del sistema, all'assistenza e alle manutenzioni post avvio in esercizio;
- che dopo la stipula contrattuale, intervenuta il 22/10/2013 e l'approvazione del progetto esecutivo in data 8/12/2013, le attività sono rimaste sospese per circa cinque (5) mesi in attesa della definizione del contenzioso proposto innanzi agli organi della giustizia amministrativa dal concorrente secondo graduato e conclusosi con la conferma della legittimità dell'aggiudicazione in favore del R.T.I. Exprivia S.p.A. – GPI S.p.A.;
- che la ripresa delle attività è stata comunicata dalla Stazione Appaltante in data 16/06/2014;
- che la sospensione del progetto per circa 5 mesi, in attesa della definizione del contenzioso, ha determinato, alla sua ripresa, una profonda revisione del piano originario di progetto che, nella sostanza, si è tradotto in una schedulazione delle attività finalizzata all'avvio di So.Re.Sa. al 1° gennaio 2015, alla predisposizione del sistema completo in stato prototipale entro la fine del 2014, all'avvio dei cicli passivi entro i primi due mesi del 2015 e alla ripianificazione dell'avvio dei quattro enti con il sistema completo, con completamento delle attività entro il primo semestre del 2015;
- che un gruppo di lavoro costituito dai Dir. SGEF degli enti AO dei Colli, AO Moscati, AO Santobono, ASL Napoli 2 e dal Dir. Amm. Dell'AO Ruggi ha inoltre effettuato valutazioni in merito all'avvio del sistema SIAC ed alla realizzazione della Banca Dati Unificata, trasfuse nella relazione acquisita al prot. Soresa SRA-0020772 del 22/12/2014 e trasmessa anche al Sub Commissario ad acta;
- che in particolare, all'esito delle valutazioni del gruppo di lavoro, è emerso che l'ipotesi di avvio

3

del SIAC, limitata all'introduzione del solo ciclo passivo da integrare con gli esistenti gestionali non rappresenterebbe la soluzione ottimale, in considerazione dei tempi e dei costi dell'integrazione, nonché delle difficoltà che emergerebbero nel prosieguo delle attività;

- che, pertanto nel corso del Comitato Guida tenutosi in data 18/12/2014, sono state illustrate le valutazioni emerse e le conseguenti indicazioni ricevute dalla struttura commissariale della Sanità della Regione Campania;

- che nel documento predisposto dal gruppo di lavoro, focalizzato sugli aspetti relativi all'adozione da parte di 13 enti del SSR del sistema SIAC per il solo ciclo passivo, sono state evidenziate, in buona sostanza, pur nella fattibilità tecnica della soluzione, oggettive e significative difficoltà di natura gestionale e organizzativa per i suddetti enti, suggerendo di apportare varianti in aumento e in diminuzione al progetto originario prevedendo il passaggio graduale di tutte le aziende al sistema completo;

- che con nota prot. R004/15 del 13/01/2015, Soresa, alla luce delle osservazioni formulate dal gruppo di lavoro, ha delineato alcune possibili soluzioni alla problematiche evidenziate, ipotizzando un allargamento dell'attuale progetto ad alcuni enti, per quanto riguarda il sistema completo e l'accelerazione del processo di gara per la realizzazione della migrazione dei rimanenti enti entro il 2016;

- che con nota pro. SRA-000274 del 2/02/2015, il Sub Commissario ha condiviso i contenuti della comunicazione di cui innanzi e pertanto la stazione appaltante provvedeva a richiedere la quotazione economica della nuova impostazione progettuale all'RTI aggiudicatario della gara;

- che con comunicazione prot. SRA-0003416-2015 del 11/03/2015 il RTI Exprivia-GPI forniva la richiesta quotazione economica;

- che conseguentemente So.Re.Sa., con comunicazioni in data 13/3/2015 prot. SRA-0003578-2015, SRA-0003579-2015, SRA-0003580-2015, SRA-0003582-2015 e SRA-0003583-2015 indirizzate a l'ASL Napoli 3 sud, l'ASL Avellino, l'AO S. Anna e S. Sebastiano di Caserta, l'AOU Federico II di Napoli e la AOU SUN di Napoli, evidenziava che il progetto è finanziato con fondi POR 2007-2013 e che i progetti devono essere necessariamente rendicontati entro e non oltre dicembre 2015, sollecitando l'impegno a che tutte le attività di analisi relative alle personalizzazioni del sistema, di migrazione, addestramento ed affiancamento si completino entro e non oltre il 30 novembre 2015;

- che delle Aziende interpellate, soltanto l'AOU SUN, con comunicazione prot. SRA-0005979-2015 del 05/05/2015 e l'Asl Napoli 3, con comunicazione prot. SRA-0004408-2015 del 01/04/2015, confermavano tale impegno;

4



- che a seguito di questi ultimi riscontri, nel corso della riunione del 12/5/2015, presenti i responsabili di So.Re.Sa. e del RTI, oltre che il sub Commissario ad acta e i consulenti Regionali Dott. Guetta e Perito, So.Re.Sa. ha comunicato la necessità che il RTI producesse una nuova quotazione economica che tenesse conto:

- delle mutate condizioni di applicabilità funzionale della componente Ciclo Passivo non più a tutti gli Enti del Servizio Sanitario Regionale;
- alla possibilità di estendere l'utilizzo del SIAC ad altri due Enti oltre a quelli previsti dal contratto in oggetto;

- che successivamente agli ulteriori approfondimenti effettuati nel corso della riunione del 5/6/2015, presenti i responsabili di So.Re.Sa. e del RTI, oltre che i consulenti Regionali Dott. Guetta e Perito, con comunicazione prot. SRA-0007974-2015 del 17/06/2015 il RTI Exprivia-GPI forniva la nuova quotazione economica.

RILEVATO

- che, a seguito delle criticità evidenziate dal gruppo di lavoro, risulta necessario procedere ad approvare varianti in aumento e in diminuzione rispetto al progetto originario, al fine di assicurare in prospettiva il buon esito dell'avvio del Sistema Informativo e Contabile, che escluda il passaggio di alcune Aziende Sanitarie al solo ciclo passivo e che preveda al contempo un avvio integrale e graduale del SIAC in tutte le Aziende con attivazione immediata non soltanto per le 4 Aziende originariamente indicate in sede di indizione della gara ma anche per ulteriori due Aziende;

- che tali varianti, oltre a determinare una migliore funzionalità delle prestazioni oggetto del contratto senza peraltro comportare modifiche sostanziali, non eccede la misura del 5% dell'importo originario del contratto e trova copertura nella somma originariamente stanziata per l'esecuzione dell'appalto;

PRESO ATTO

- che per effetto delle varianti in diminuzione ed in aumento il nuovo importo contrattuale risulta rideterminato in complessivi €. 1.986.420,88, così come evidenziato nella relazione del Direttore dei Sistemi Informatici;

VISTI

- la Relazione del Direttore dei Sistemi Informatici dott. Alberto Genovese, assunta al prot. N. SRA-0008920-2015 del 07/07/2015

- l'art. 331, comma 3, del D.P.R. 5/10/2010 n. 207 a mente del quale: "sono inoltre ammesse, nell'esclusivo interesse della stazione appaltante, le varianti, in aumento o in diminuzione, finalizzate al miglioramento o alla migliore funzionalità delle prestazioni oggetto del contratto, a

condizione che tali varianti non comportino modifiche sostanziali e siano motivate da obiettive esigenze derivanti da circostanze sopravvenute e imprevedibili al momento della stipula del contratto. L'importo in aumento o in diminuzione relativo a tali varianti non può superare il cinque per cento dell'importo originario del contratto e deve trovare copertura nella somma stanziata per l'esecuzione della prestazione..."

RITENUTO

- opportuno, pertanto, approvare le varianti nei termini di cui innanzi.

Tanto premesso il Direttore Generale, in base ai poteri conferitigli con verbali del Consiglio di Amministrazione del 17.01.2014,

DETERMINA

1) di approvare le varianti al contratto rep. 227/2013 stipulato con RTI Exprivia-GPI in data 22/10/2013 prevedendo lo stralcio della attivazione per 13 Aziende Sanitarie del solo ciclo passivo del valore di €. 161.447,90 ed al contempo l'estensione del SIAC completo ad altri due entri del SSR, alle condizioni economiche di cui alla quotazione trasmessa dal raggruppamento aggiudicatario, acquista al prot. SRA-0007974 del 17/06/2015, pari ad € 234.512,00 per la realizzazione ed €.21.525,00 per la manutenzione;

2) di dare atto che l'importo risultante per effetto delle varianti, non eccede la misura del 5% dell'importo originario del contratto e trova copertura nella somma originariamente stanziata per l'esecuzione dell'appalto.

6

Il presente atto è immediatamente esecutivo.



Il Direttore Generale

(ing. Renato Di Donna)

